

УТВЕРЖДАЮ

Директор ЛИН СО РАН



А.П. Федотов

Доклад об антимонопольном комплаенсе Института за 2024г.

В соответствии с приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 14.12.2020 № 1526 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации» в Институте была создана антимонопольная комиссия Приказом № 3-О от 22.01.2021 и утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в ЛИН СО РАН (далее-Положение).

Согласно части 4 статьи 9.1 «Закона о защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ, информация о принятии Положения об антимонопольном комплаенсе Института, размещена Институту на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях соблюдения антимонопольного законодательства и предупреждения его нарушения антимонопольной комиссией Института в соответствии с «Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в Федеральном государственном бюджетном учреждении науки Лимнологический институт Сибирского отделения Российской академии наук (ЛИН СО РАН)» и в соответствии с требованиями Методических рекомендаций (распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р) в январе месяце 2025г. была проведена внутренняя проверка (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) и выполнен анализ соблюдения антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года.

В ходе проверки фактов и событий хозяйственной деятельности Института в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд антимонопольной комиссией установлено:

1. Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Института осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положением о закупке товаров, работ и услуг для нужд Института, с соблюдением Закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и иными федеральными законами, нормативно-правовыми актами Российской Федерации и федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление нормативно-правового регулирования в сфере закупок.

2. В целях недопущения ограничения конкуренции у участников закупок, Институт в лице Заказчика выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями Законодательства в сфере закупок, путем проведения торгов (конкурентных) и без проведения торгов (неконкурентных закупок). При этом начальные (максимальные) цены договоров, цены договоров с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) определяются и обосновываются заказчиком в соответствии с требованиями законодательства,

положений и нормативных актов в сфере закупок. Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным.

Результаты проверки подтвердили **отсутствие нарушений антимонопольного законодательства** в 2022-2024 годах.

1. В 2022 году комиссия Иркутской УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд рассматривала сведения о недобросовестных поставщиках и проводила проверку фактов уклонения от заключения государственного и муниципального контракта на территории осуществления деятельности территориальных органов ФАС России по обращению ЛИН СО РАН, в связи с принятием решения об одностороннем отказе от исполнения договора на поставку снегоболотохода колесного (идентификационный код закупки 221381101443338120100100230012910244), на основании подпункта «б» п.1 ч. 15 ст. 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Комиссия, исследовав обстоятельства дела, доводы заказчика решила сведения о поставщике в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. В 2023 году Прокуратурой Свердловского района г. Иркутска была осуществлена проверка ЛИН СО РАН исполнения действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок, по поводу обращения АСО «Общественный контроль» на то, что заказчиком не было установлено обязательное условие в контракте на поставку снегоболотохода колесного (идентификационный код закупки 221381101443338120100100230022910244) об уменьшении суммы, подлежащей к уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, если в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы РФ. В ходе проведения проверки было установлено, что заказчиком по п.2 ч. 13 ст. 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» **нарушений не допущено**, так как данный пункт был установлен в проекте контракта и был удален по условиям применения данного пункта из заключенного контракта.

3. В 2024г. Прокуратура Свердловского района г. Иркутска провела проверку состояния законности при реализации ЛИН СО РАН мероприятий национального проекта «Наука и Университеты» (Далее – национальный проект) и направила в адрес Института Представление от 27.12.2024г. №7-55-2024/Прдп233-24-20250011 об устранении выявленных нарушений при осуществлении закупок по результатам проведенных электронных аукционов и заключенных контрактов от 12.03.2024г. № ФБ/258 и от 22.04.2024г. № ФБ/260 (далее – Закупки), состоящих в недостаточном контроле со стороны должностных лиц Заказчика (Института) и непринятию мер к понуждению Поставщика к надлежащему и своевременному выполнению Контрактов.

Антимонопольной комиссией установлено, что Закупки осуществлялись в соответствии с Соглашением о предоставлении федерального бюджета грантов в форме субсидий согласно п. 4 ст. 78.1 БК РФ от 06 февраля 2024г. № 075-15-2024-389. По условиям п. 3.6. Контрактов срок поставки Товара определялся в **рабочих днях**, а не в календарных как указано в Представлении Прокуратуры Свердловского района г. Иркутска. Соответственно:

- Предельный срок поставки Товара по условиям Контракта № ФБ/258 определяется как 22 июля 2024г. Поставка Товар осуществлена раньше, а именно 10.июля 2024г. (Акт ввода в эксплуатацию анализатора ртути (Товара) от 10.04.2024г.) Срок поставки Товара не нарушен.
- Предельный срок поставки товара по условиям Контракта № ФБ/260 определяется как 13 сентября 2024г. Институт (Заказчик) 21.08.2024г. по электронной почте предупредил Поставщика о приближении даты завершения поставки.

От Поставщика в соответствии сп. 6.4.4. Контракта 27.08.2024 поступило Уведомление о невозможности поставить Товар надлежащего качества, в надлежащем количестве и в предусмотренные Контрактом сроки по независимым от Поставщика обстоятельствам (введение дополнительных санкций в отношении китайских банков о запрете принимать платежи из РФ за данную группу товаров).

Поставка Товар надлежащего качества была завершена Поставщиком 23.10.2024г., просрочка исполнения Контракта составила 39 (Тридцать девять) дней.

В соответствии с п. 7.3. Поставщику была выставлена Претензия и произведена оплата поставки Товара за вычетом начисленной пени.

По решению Антимонопольной комиссии, должностные лица должным образом осуществляли контроль за исполнением Поставщиками условий и своевременного выполнения обязательств по заключенным Контрактам в рамках национального проекта, обеспечив таким образом исполнение предусмотренного ст. 34 БК РФ принципа эффективности использования бюджетных средств.

Анализ факторов и обстоятельств, присущих контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, потенциально влияющих на совершение нарушений Институтом антимонопольного законодательства, был изучен антимонопольной комиссией ЛИН СО РАН и позволил составить Карту комплаенс-рисков на текущий 2025г.

Карта комплаенс-рисков нарушений антимонопольного законодательства на 2025 год утверждена приказом Директора от 27.01.2025г. № 6-О (Приложение к настоящему докладу).

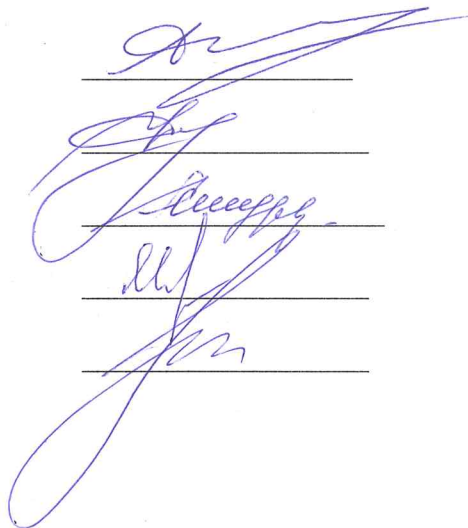
Информация, полученная антимонопольной комиссией Института в результате анализа фактов и событий хозяйственной деятельности, будет использована для принятия мер по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в следующем отчетном периоде.

Антимонопольная комиссия:

Заместитель директора по науке
Заместитель директора по правовым
вопросам

Главный бухгалтер
Начальник планово-экономического
отдела

Заместитель директора по ОВ



Анненков В.В.
Кабанов Ю.В.

Турчанинова И.В.

Моренко С.В.

Железняков В.А.



УТВЕРЖДАЮ

Директор

(Должность)

Федотов А.П.

ФИО, подпись

(дата утверждения)

МП

Карта комплаенс-рисков нарушений антимонопольного законодательства на 2025 год
 Федерального государственного бюджетного учреждения науки Лимнологический институт Сибирского отделения Российской Академии Наук
 ЛИН СО РАН

№	Выявленные риски	Описание рисков	Причины возникновения рисков	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Наличие/отсутствие остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков
1	Нарушение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг	Неправильный выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя); Включение в описание объекта закупок требований, влекущих ограничение количества участников закупок; Установление условий закупок, которые приводят или могут привести к ограничению, устранению конкуренции; Нарушение порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта и иные действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. Уровень риска – существенный.	Недостаточный уровень квалификации работников, Ошибочное применение норм права, Техническая ошибка, недостаточный уровень квалификации работников, недостаточный уровень внутреннего контроля.	Направление специалистов на семинары, повышение квалификации; Изучение законодательства в сфере закупок; Анализ судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг; Проведение обучающих мероприятий по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу. Усиление внутреннего контроля	Отсутствие	Низкая
2	Нарушение Законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	Заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации для достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджета объема средств (результативности). незначительный уровень	недостаточный уровень внутреннего контроля.	Усиление внутреннего контроля	Возможно нарушение требований статьи Статья 34. БК РФ "Принцип эффективности использования бюджетных средств"	низкая
3	Нарушение антимонопольного законодательства при принятии нормативных правовых актов, за исключением предусмотренных федеральными законами	Подготовка, согласование и принятие нормативных правовых актов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. Уровень риска – низкий.	Ошибочное применение норм права, недостаточный уровень квалификации работников, недостаточный уровень внутреннего контроля.	Изучение антимонопольного законодательства; Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства; Усиление контроля за подготовкой проектов нормативных правовых актов; Проведение обучающих мероприятий по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.	Отсутствие	Низкая